

VASTE COMMISSIE VOOR TAALTOEZICHTVERGADERING VAN DE VERENIGDE AFDELINGENZitting van 4 juli 1996

Aanwezig: Mevrouw A. VAN CAUWELAERT - DE WYELS, Voorzitter;

Nederlandse afdeling: De heer VAN EECKAUTE, ondervoorzitter,
De heren BOES en VAN BUYTEN, vaste leden;
De heer BUYSSE, plaatsvervangend lid.

Franse afdeling: De heer BERTOUILLE, ondervoorzitter;
Mevrouw SOUGNE en de heren LURQUIN en CHERUY, vaste leden
De heer LONFELS, plaatsvervangend lid.

Secretarissen: De heer Th. VAN SANTEN, bestuursdirecteur, tweetalig adjunct;
De heer J. PIRET, adviseur.

*

*

*

28.128/I/PF
TVS/MM

Bij brief van 25 april 1996 heeft de Minister van Sociale Zaken het advies gevraagd van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (VCT) over een ontwerp van KB tot vaststelling van de taalkaders van de centrale diensten van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu. Het ontwerp steunt op het KB van 10 mei 1996 tot vaststelling van de personeelsformatie van het nieuwe departement.

De erkende syndicale organisaties werden over het voorgelegde ontwerp geraadpleegd.

2.

Op grond van de artikelen 43, § 3, 5de lid, 60, § 1 en 61, § 5, van de bij KB van 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (SWT), hebben de verenigde afdelingen van de VCT het ontwerp onderzocht ter zittingen van 27 juni en 4 juli 1996 en tijdens deze laatste zitting het volgende advies uitgebracht.

De Minister stelt voor de 1.020 betrekkingen van de centrale diensten als volgt over de taalkaders te verdelen:

Trappen v.d. hiërarchie	Aantal betrekkingen	N. kader	F. kader	Tweet. <u>N</u>	kader <u>F</u>
1	24	10	10	2	2
2	54	22	22	5	5
3	56	29	27		
4	143	74	69		
5	56	30	26		
6	324	168	156		
7	240	125	115		
8	123	63	60		

Het KB tot vaststelling van de personeelsformatie voorziet in de afschaffing van de volgende betrekkingen bij het vertrek van de titularis ervan:

Trappen v.d. hiërarchie	Aantal betrekkingen	N. kader	F. kader
5	1	1	-
7	5	3	2

3.

Voor de Dienst voor Bescherming tegen Ioniserende Stralingen worden de betrekkingen als volgt verdeeld (artikel 3 van de personeelsformatie) :

Trappen	Aantal betrekkingen	N. kader	F. kader
2	3	1	2
3	2	1	1
4	11	6	5
5	1	1	-
6	2	1	1
7	4	2	2

Artikel 4 van het KB tot vaststelling van de personeelsformatie bevat voor het Instituut Pasteur 136 betrekkingen, onderverdeeld in enerzijds wetenschappelijk en onderzoekspersoneel, anderzijds administratief personeel. Voor deze 136 betrekkingen wordt evenwel geen voorstel van verdeling over de taalkaders ingediend.

*

*

*

1. Over de verdeling van de directiebetrekkingen

Het totaal aantal betrekkingen op de trappen 1 en 2 van de hiërarchie bedraagt 78. Het aantal betrekkingen op het tweetalig kader dient derhalve 16 te bedragen in plaats van 14. Het aantal van 16 benadert het dichtst de 20 % zoals voorzien in artikel 43, § 3, 2de lid, van de SWT.

De VCT adviseert derhalve negatief over de verdeling op het tweetalig kader. Er moeten immers 2 betrekkingen (op trap 1 of op trap 2) worden toegevoegd aan het tweetalig kader.

Wat de Dienst voor Bescherming tegen Ioniserende stralingen betreft adviseert de VCT eveneens negatief over de verdeling op trap 2. Volgens artikel 43, § 3, van de SWT, moeten de betrekkingen vanaf de rang van directeur en daarboven, immers in gelijke mate worden toegewezen aan het Nederlandse en het Franse taalkader. Een niet numeriek gelijke verdeling geeft, volgens de vaste rechtspraak van de VCT en van de Raad van State, aanleiding tot rechtsonzekerheid omdat ze onwettig is.

2. Over de verdeling van de betrekkingen op de trappen 3 tot 8 van de hiërarchie

De minister deelde cijfergegevens mede betreffende de verschillende diensten van de (vroegere) departementen van Sociale Voorzorg en van Volksgezondheid en Leefmilieu. Uit de beschrijving van de opdrachten, de structuur, de personeelsbezetting en het meegedeelde cijfermateriaal betreffende het werkvolume kon het relatieve belang, het procentuele werkvolume en uiteindelijk het gewogen werkvolume van iedere dienst worden berekend. Samenvattend geeft dit het volgende resultaat:

A. Sociale Voorzorg (413 pers. op de trappen 3 tot 8)

Relatief belang van de dienst t.o.v. het geheel	Werkvolume in % per dienst	Weging werkvolume	
		<u>N</u>	<u>F</u>
1. <u>Secretariaat-Generaal</u> 6/413 = <u>1,45%</u>	50% N 50% F	0,725 -	- 0,725
2. <u>Alg. Directie Alg. Diensten en Informatica</u> 107/413 = <u>25,90%</u>	51,22% N 48,78% F	13,266 -	- 12,634
3. <u>Alg. Directie Studiën</u> 26/413 = <u>6,30%</u>	80%x50%N x50%F 20%x51,22%N 48,78%F	2,520 - 0,645 -	- 2,520 - 0,615
4. <u>Alg. Dir. Sociale Zekerheid</u> 57/413 = <u>13,81%</u>	50% N 50% F	6,905 -	- 6,905
5. <u>Alg. Dir. Uitkeringen aan gehandicapten</u> 215/413 = <u>52,06%</u>	51,67% N 48,33% F	26,899 -	- 25,161
6. <u>Sociale Inspectie</u> 2/413 = <u>0,48%</u>	53,70% N 46,30% F	0,258 -	- 0,222
		51,218	48,782

B. Volksgezondheid en Leefmilieu (579 pers. op de trappen
3 tot 8)

Relatief belang van de dienst t.o.v. het geheel	Werkvolume in % per dienst	Weging werkvolume	
		N	F
1. <u>Secretariaat-generaal</u> 24/579 = <u>4,15%</u>	50% N 50% F	2,075 -	- 2,075
2. <u>Algemene diensten</u> 134/579 = <u>23,14%</u>	53,35% N 46,65% F	12,345 -	- 10,795
3. <u>Maatschappelijk welzijn</u> 69/579 = <u>11,92%</u>	54% N 46% F	6,437 -	- 5,483
4. <u>Verzorgingsinstellingen</u> 128/579 = <u>22,10%</u>	56,50% N 43,50% F	12,486 -	- 9,614
5. <u>Volksgezondheid</u> 111/579 = <u>19,17%</u>	53,50% N 46,50% F	10,256 -	- 8,914
6. <u>Sociale geneeskunde</u> 80/579 = <u>13,82%</u>	47,65% N 52,35% F	6,585 -	- 7,235
7. <u>Oorlogsslachtoffers</u> 33/579 = <u>5,70%</u>	55,61% N 44,39% F	3,170 -	- 2,530
		53,354	46,646

De optelling van alle diensten resulteert in de verhouding : 52,286% N - 47,714% F, wat neerkomt op een verdeling op de trappen 3 tot 8, van 492,54 N - 449,46 F betrekkingen of, afgerond 493 N - 449 F betrekkingen, wat, ten opzichte van het voorstel van de minister, een verschuiving betekent van 4 betrekkingen, van het Franse naar het Nederlandse taalkader.

Wat de "Dienst voor Bescherming tegen Ioniserende Stralingen" betreft, leidt het gewogen werkvolume, op basis van de door de minister meegedeelde verhoudingen, tot 12,65 N - 10,35 F betrekkingen of, afgerond 13 N - 10 F betrekkingen, wat een verschuiving betekent van 1 betrekking van het Franse naar het Nederlandse taalkader t.o.v. het voorstel van de minister.

Wat het instituut Pasteur betreft

Gelet op het feit dat het Instituut Pasteur, volgens door de minister verstrekte inlichtingen, in de toekomst deel zal uitmaken van een nieuwe wetenschappelijke instelling en aldus onttrokken wordt aan de structuur van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu zal de VCT later adviseren over het haar op dat ogenblik voorgelegde ontwerp van KB tot vaststelling van de taalkaders van deze nieuwe instelling.

In de huidige situatie is interpenetratie tussen het personeel van het Instituut Pasteur (artikel 4 van het KB tot vaststelling van de personeelsformatie) en de andere diensten van het departement derhalve onmogelijk.

Tot slot:

Artikel 3 van het ontwerp verleent terugwerking aan het besluit tot 1 oktober 1995. Volgens de vaste rechtspraak van de VCT mag aan een KB tot vaststelling van taalkaders geen terugwerkende kracht worden gegeven, tenzij het gaat om de toepassing van maatregelen inzake sociale programmatie. De VCT adviseert derhalve negatief over de vooropgestelde terugwerkende kracht van het besluit.

Gelet op het KB van 3 juni 1996 houdende wijziging van diverse verordeningbepalingen toepasselijk op de rijksambtenaren, dat de inwerkingtreding van een aantal bepalingen van het KB van 10 april 1995 houdende vereenvoudiging van de loopbaan van sommige ambtenaren in de rijksbesturen die behoren tot de niveaus 1 en 2+, opschort tot uiterlijk 1 juni 1997, en op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de door de VCT geformuleerde opmerkingen, kan het taalkaderbesluit in het Belgisch Staatsblad worden bekend gemaakt.

De VCT vestigt er ten slotte de aandacht op dat tegen uiterlijk 1 juni 1997 een taalkadervoorstel moet worden ingediend dat steunt op een personeelsformatie waarin de nieuwe structuur van de niveaus 1 en 2+ werd geïntegreerd.

Het desbetreffende dossier dient uiteraard geactualiseerde en gedetailleerde cijfergegevens te bevatten betreffende het werkvolume per afdeling van het departement.

*

* *

Dit advies wordt medegedeeld aan de Ministers van Sociale Zaken en van Volksgezondheid en Leefmilieu, die overeenkomstig artikel 61, § 3, 2de lid, SWT, verzocht worden de VCT het gevolg mee te delen dat zij er aan zullen geven.

Brussel, 4 juli 1996.

De Secretarissen,

De Voorzitter,

Th. VAN SANTEN J. PIRET

A. VAN CAUWELAERT-DE WYELS