



15-02-1991

[REDACTED]

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Bijlagen

22.196/11/PF

[REDACTED]

Ter zitting van 13 december 1990 heeft de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (V.C.T.) een onderzoek gewijd aan de klacht die op 6 augustus 1990 werd ingediend tegen de benoeming van de hh. [REDACTED], adjunct-adviseur en [REDACTED], adjunct-rechtskundig adviseur, tot de graad van directeur, respectievelijk in een betrekking van het Nederlands taalkader en een betrekking van het Frans taalkader van het vroegere Ministerie van Openbare Werken (thans : Ministerie van Verkeer en Infrastructuur).

Volgens de klager gebeurden die benoemingen terwijl de betrekkingen niet in taalkaders waren opgenomen. De klager steunt daarbij op het feit dat het Koninklijk Besluit van 20 februari 1990 waarbij sommige besturen in de schoot van het Ministerie van Openbare Werken werden gehegroepeerd en een bestuur in dat ministerie werd afgeschaft ingevolge de gewestvorming, de diensten tijdelijk heeft gehegroepeerd, ofschoon er geen nieuwe personeelsformatie werd vastgesteld; de taalkaders stemmen derhalve niet overeen met die verdeling.

Per brief van 25 oktober 1990 deelt U de V.C.T. mee dat het argument van de klager volgens hetwelk een wijziging van de personeelsformatie en de taalkaders aan de voornoemde benoemingen moest voorafgaan, geen steek houdt doordat de regionalisering van het Ministerie van Openbare Werken bestond uit een overdracht van personeelsleden en niet van betrekkingen. Naar uw zeggen heeft geen enkele bepaling van de Koninklijke overdrachtsbesluiten van 2 februari 1990 het Koninklijk Besluit van 6 mei 1987 tot vaststelling van de personeelsformatie gewijzigd of opgeheven. Die personeelsformatie bleef dus vastgesteld door het voornoemde Koninklijk Besluit van 6 mei 1987, na 1 januari 1990, terwijl ook de taalkaders die overeenstemden met de voornoemde personeelsformatie en die werden vastgesteld door het Koninklijk Besluit van 16 oktober 1987 en gewijzigd door het Koninklijk Besluit van 12 oktober 1988, in dat ministerie na 1 januari 1990 van kracht bleven.

..!..

Na de benoemingen, die werden tot stand gebracht door het Koninklijk Besluit van 19 juni 1990, zag de toestand van de vastbenoemden er, op de 2e trap van de hiërarchie, volgens U als volgt uit :

<u>F kader</u>	<u>N kader</u>	<u>F twt</u>	<u>N twt</u>
13	12	2	2

Tenslotte bent U van oordeel dat de regionaliserings- en herstructureringsmaatregelen die aan de orde zijn, de overheid niet kunnen beletten benoemingen te doen :

- a) de continuïteit van de nationale openbare diensten moet worden verzekerd, meer bepaald gelet op de overdracht van een groot gedeelte van het personeel aan de gewesten;
- b) het nationaal gebleven personeel mag niet het slachtoffer worden van de herstructureringsmaatregelen, noch van de regionaliseringsmaatregelen die een bepaalde tijd in beslag zullen nemen, vooral wanneer er rekening wordt gehouden met de draagwijdte van de herstructurering die voor alle nationaal gebleven departementen in het vooruitzicht wordt gesteld.

De rechtsgrond van de overdracht van rijkspersoneelsleden aan de gemeenschappen en de gewesten is te vinden in de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988. Artikel 88, § 1 bepaalt dat de personeelsleden van de ministeries, bij in ministerraad overgelegd koninklijk besluit, worden overgedragen naar de executieven met het oog op de uitoefening van de aan de gemeenschappen en de gewesten toegewezen bevoegdheden. Volgens § 2, bepaalt de Koning, bij in ministerraad overlegd besluit, de datum en de nadere regelen van de overgang van de personeelsleden bedoeld in § 1 naar de respectieve executieven. De overgang van de personeelsleden geschiedt met hun graad of een gelijkwaardige graad en in hun hoedanigheid. Het gaat dus om een overdracht van personeelsleden en niet van betrekkingen. Een in ministerraad overlegd Koninklijk Besluit van 25 juli 1989, bepaalt met uitvoering van de voornoemde bijzondere wet, de modaliteiten volgens welke de overdracht van het personeel van de ministeries naar de Vlaamse, Franse en Waalse Gemeenschaps- en Gewest-executieven moet geschieden.

Het Koninklijk Besluit van 25 juli 1990 tot vaststelling van sommige overgangsmatregelen n.a.v. de oprichting van het ministerie van Verkeer en Infrastructuur bepaalt in zijn artikel 3 : "De personeelsformaties van de betrokken departementen en het Wegenfonds, voorzien voor de in artikel 1 van dit besluit vermelde diensten, vastgesteld bij het Koninklijk Besluit van 6 mei 1987 houdende vaststelling van de vaste personeelsformaties van het Ministerie van Openbare Werken, het Wegenfonds en de Regie der Gebouwen en van de overgangskaders van het Wegenfonds, gewijzigd bij het Koninklijk Besluit van 13 januari 1989, en bij het Koninklijk Besluit van 3 september 1966 tot vaststelling van de personeelsformatie van het Ministerie van Verkeerswezen, blijven bestaan.

De betrekkingen van de personeelsleden die overgedragen werden aan de Gewesten of dit zullen worden, en de betrekkingen van de sector Gebouwen bij het Ministerie van Openbare Werken en het Wegenfonds, bedoeld bij artikel 336 van de programmawet van 22 december 1989, kunnen niet worden begeven bij aanwerving noch bij bevordering of bij verandering van graad."

Op grond van de evenvermelde wetten en koninklijke besluiten, adviseert de V.C.T. als volgt :

De voornoemde bijzondere wet die de overdrachten van personeel voorschrijft en de bijkomende uitvoeringsbesluiten wijzigen geenszins de vorm van de koninklijke besluiten tot vaststelling van de personeelsformaties van de traditionele ministeries. Integendeel kan eruit worden afgeleid dat de oude personeelsformaties en taalkaders behouden blijven. Zij hebben tot gevolg dat de personeelsformaties dringend moeten worden gewijzigd. De circulaire nr. 323 van 14 maart 1990 van de minister van Openbaar Ambt (B.S. van 3 april 1990) bepaalt aldus dat de voorstellen tot herziening van de personeelsformaties van elk geherstructureerd departement, hem moeten worden voorgelegd tegen uiterlijk 31 oktober 1990.

Van zodra de nieuwe personeelsformatie van een traditioneel departement door een koninklijk besluit wordt vastgesteld, moeten de taalkaders worden gewijzigd, net als zulks het geval is bij andere wijzigingen van de personeelsformatie. Ondertussen waakt de bevoegde minister ervoor dat elke maatregel die hij i.v.m. de personeelsformatie moet nemen, afgestemd is op de naleving van de bepalingen van artikel 43, § 3, van de gecoördineerde taalwetten.

Om die redenen adviseert de V.C.T. dat die hergroeperingen en afschaffingen van sommige besturen als gevolg van de overdracht van personeelsleden aan de gemeenschappen en gewesten, de bepalingen van artikel 43, § 3, van de gecoördineerde taalwetten niet miskennen.

Zij is niettemin van oordeel dat wat de niet geregionaliseerde personeelsleden betreft, de verhoudingen van de taalkaders moeten worden nageleefd naar aanleiding van benoemingen in betrekkingen die statutair vakant zijn.

De klacht is derhalve ontvankelijk en ongegrond. De aangeklaagde benoemingen druisen niet in tegen de gecoördineerde taalwetten en de voorgeschreven numerieke gelijkheid.

Dit advies wordt gestuurd aan de klager.
