

[...]

32.145/II/PN

[...]

Betreft: klacht wegens niet-naleving van de taalwetten op niveau 2+ van het ministerie.

Ter zitting van 14 september 2000, hebben de verenigde afdelingen van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (VCT) een onderzoek gewijd aan een klacht tegen het gebrek aan evenwicht dat ten nadele van de Nederlandstaligen zou bestaan op het niveau van de graden van directiesecretaris en eerstaanwendend directiesecretaris, en van de andere graden van niveau 2+ (4^e trap van de hiërarchie). Die evenwichtsverstoring zou nog zijn versterkt door de toekenning van 4 nieuwe betrekkingen van directiesecretaris en eerstaanwendend directiesecretaris aan Franstaligen.

*
* *

Op de vraag om inlichtingen terzake hebt u het volgende geantwoord.

Conform de taalkaders die bij koninklijk besluit van 10 augustus 1998 werden vastgesteld, ziet de verdeling van de betrekkingen op de 4^e trap van de hiërarchie er als volgt uit.

graden	personeels- formatie	taalkaders		bestand op 17.07.2000	
		N	F	N	F
programmeringsanalyst	11			5	3
programmeur	17			2	4
e.a. directiesecretaris	7			2	5
directiesecretaris	11			3	8
e.a. parmedicus } paramedicus }	8			3	2
e.a. vertaler } vertaler }	5			2	3
e.a. boekhouder } boekhouder }	5			-	2
	64	33	31	17	27

U meldt daarbij wat volgt.

"De huidige toestand wat betreft de effectieven van trap 4 van het taalkader is tot stand gekomen door de samenvloeiing van 2 ministeries waardoor het taalevenwicht werd verstoord. Aangezien in beide ministeries de taalverhouding verschillend was blijft dit euvel bestaan bij de samenvloeiing en kan slechts worden opgelost door vrijwillige ontslagen, op

ruststellingen en eventuele bevorderingen. De factor aanwerving speelt geen rol aangezien de betrekkingen reeds ingenomen zijn en geen werving noch Nederlandstalig, noch Franstalig mogelijk is. Cfr. de omzendbrief van het openbaar Ambt tot terugbrenging van het aantal betrekkingen op het kader tot het aantal tewerkgestelde effectieven.

Bovendien werd door de overheid beslist van de rang 26 open te stellen voor aanwerving, daar waar destijds de directiesecretaressen werden benoemd door bevordering door overgang naar een hoger niveau en werd nog een uitzondering gemaakt wat betreft de hoofdklerk-typisten en hoofdklerk-stenotypisten (niveau 3).

Ten slotte kan ik u melden dat een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de personeelsformatie (+2 directiesecretaris en +2 eerstaanwezend directiesecretaris) voor ondertekening aan het Staatshoofd werd overgelegd en eerstdaags zal verschijnen in het Belgisch staatsblad. Tevens werd het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de taalkaders (waarbij het aantal betrekkingen werd vervangen door percenten) voor ondertekening voorgelegd aan het Staatshoofd.

Aangezien dit laatste ontwerp van koninklijk besluit de betrekkingen van iedere taalrol verdeelt in procenten, kan er geen sprake zijn dat de 4 bijkomende betrekkingen van de loopbaan van de directiesecretarissen aan de beampten van de Franse taalrol zouden worden toegewezen."

*

* *

Op grond van de bepalingen van artikel 43, § 3, van de bij koninklijk besluit van 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (SWT), moeten alle betrekkingen van de personeelsformatie over de taalkaders worden verdeeld; bij die verdeling moet een evenwicht per trap worden nagestreefd, maar ook op elke trap binnen elke rang en graad.

In dat verband stellen de arresten van de Raad van State, nrs 15.961 van 10 juli 1973 en 36.474 van 20 februari 1991, hetgeen volgt.

"De loyale toepassing van artikel 43, § 3, vergt evenwel ongetwijfeld dat de evenwichtige verdeling der betrekkingen zover mogelijk wordt doorgedreven, niet alleen voor een hele dienst per trap, maar enerzijds ook per graad van eenzelfde trap en, anderzijds, per onderafdeling van de dienst. Het evenwicht wordt immers niet alleen bepaald door het aantal toegekende betrekkingen maar ook door het belang der betrekkingen, wat betekent dat, indien op een trap betrekkingen van verschillend belang bijeen gebracht zijn, het evenwicht bepaald wordt niet alleen door het aantal maar ook door de gewichtigheid der aan iedere taalgroep toegekende ambten."

De benoemende overheid moet derhalve, bij elke aanwerving, benoeming of bevordering, rekening houden met de door de taalkaders vastgestelde verdeling.

De laatste taalkaders waarvan sprake in uw voornoemde brief, werden uiteindelijk vastgesteld bij koninklijk besluit van 9 juli 2000 en bekendgemaakt in het BS van 27 juli 2000. Zij zijn vastgesteld in percenten, conform de wet van 19 oktober 1998 tot wijziging van artikel 43 van de SWT.

De betrekkingen op elk van de graden 3 tot 7 werden verdeeld volgens de verhouding 51,83 % N – 48, 17 % F.

De nieuwe personeelsformatie – nog in ontwerpstadium op het ogenblik van de klacht – werd uiteindelijk vastgesteld bij koninklijk besluit van 20 augustus 2000 en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 29 augustus 2000.

De nieuwe personeelsformatie voorziet, op de 4^e trap, in 2 bijkomende betrekkingen van de graad van eersstaanwend directiesecretaris en 2 bijkomende betrekkingen van de graad van directiesecretaris, dus in een totaal van 68 betrekkingen.

Toegepast op de nieuwe personeelsformatie, levert de verhouding 51,83 % N – 48, 17 % F op de 4^e trap voor die 68 betrekkingen de volgende verdeling op: 35 N – 33 F.

De VCT stelt vast dat er, vergeleken bij de algemene verdeling van het bestand op de 4^e trap, wel degelijk een ernstige evenwichtsverstoring bestaat ten nadele van de Nederlandstaligen (18 N betrekkingen tekort tegen 6 F betrekkingen tekort).

Bovendien is het eigenlijke bestand, binnen elke rang van de 6 loopbanen waaruit de 4^e trap bestaat, niet verdeeld volgens het percentage waarin op die trap wordt voorzien.

De toepassing van het percentage 51,83 % N – 48, 17 % F op de 22 betrekkingen van de loopbaan directiesecretaris bedoeld door de klacht, levert immers de volgende verdeling op:

graden	personeels- formatie	taalkaders		bestand	
		N	F	N	F
e.a. directiesecretaris (rang 28)	9	5	4	2 (-3)	5 (+1)
directiesecretaris (rang 26)	13	7	6	3 (-4)	8 (+2)

Dat betekent dat er, wat het bestand betreft, 7 betrekkingen niet zijn toebedeeld aan de Nederlandstaligen.

De toepassing van de verhouding 51,83 % N – 48, 17 % F op de 9 betrekkingen van rang 28 en de 13 betrekkingen van rang 26, directiesecretaris, waarin door de nieuwe personeelsformatie wordt voorzien, heeft echter tot gevolg dat er 2 betrekkingen meer worden toegekend aan de Nederlandstaligen en 2 aan de Franstaligen. Dus niet, zoals in de klacht staat vermeld, 4 betrekkingen enkel aan de Franstaligen.

Tot besluit acht de VCT de klacht ontvankelijk en gegrond m.b.t. tot evenwichtsverstoring ten nadele van de Nederlandstaligen, zowel op de 4^e trap in het algemeen als binnen die trap.

De klacht is evenwel niet gegrond wat het feit betreft dat de evenwichtsverstoring zou zijn versterkt door de twee bijkomende betrekkingen van directiesecretaris en de twee bijkomende betrekkingen van eerstaanwendend directiesecretaris waarin wordt voorzien door de nieuwe personeelsformatie. De toepassing van de percentages op die trap brengt geen grotere evenwichtsverstoring teweeg, noch algemeen, noch voor elk van de graden binnen die trap.